



פרוטוקול מליאת מועצה שלא מן המניין מס' 4/19

מיום 2/6/2019

**נוכחים:**

מר שמעון סויסה,	ראש המועצה.
מר יוסף ביננפלד,	מ"מ וסגן ראש המועצה.
מר מאיר שיטרית,	סגן ראש המועצה.
מר מיכאל קבסה,	סגן ראש המועצה.
מר דביר לוזון,	חבר מועצה.
מר גיל ברמי,	חבר מועצה.
מר נתן ראש,	חבר מועצה.
מר אלי אדווי,	חבר מועצה.
מר וינגורט מנחם,	חבר מועצה.

**חסרים:**

מר שאול כמיסה רז, חבר מועצה.  
מר גבי יוספי, חבר מועצה. (הגיע באיחור).

**משתתפים:**

מר אבי גבאי, יועץ משפטי.  
מר אייל לרנר, מבקר המועצה.  
גבי סופי מאור, מ"מ גזבר מועצה.

**על סדר היום:-**

1. הצגת מסגרת לנושא תוכנית התייעלות ויעדי צמצום.
2. עדכון סעיפי תקציב.
3. דיון בדו"ח ממונה תלוונות הציבור.
4. אשרור מליאה טלפונית מס' 1/19 מיום 4/4/19.
5. אישור יציאה להצעות מחיר עבור מכרז 7/19 סמינר "באר מרים" בשל אי הגשה של מציעים למכרז.
6. פתיחת חשבונות בנק גני ילדים – אישור 3 מורשי חתימה לכל גן.
7. אישור תב"ר חדש מול ישן – טיפול במפגעים בטיחותיים ותחבורתיים ע"ס 657,684 ₪ (במימון משרד הבינוי והשיכון).
8. הגדלת תב"ר 1244 – הרחבת היחידה להתפתחות הילד ע"ס 900,000 ₪, לפי 250,000 דולר אמריקאי בשער של 3.6 ₪ לדולר. סכום קודם 1,770,771 ₪ סכום חדש 2,670,771 ₪.
9. אישור הלוואה חדשה ע"ס 8,000,000 ₪ בריבית של פריים מינוס 0.25.
10. הגדלת תב"ר מס' 1184 – חיזוק מבנים ביי"ס אורט – סכום קודם 7,725,301 ₪ סכום חדש 8,425,301 ₪.
11. אישור תוספת לרשימת מאגר היועצים של המועצה.
12. אישור תבחיני תמיכות.
13. אישור מסגרת עבודה של החברה הכלכלית.

## לשכת ראש המועצה

..2

14. מינוי וועדת חובה – וועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים.
15. מינוי וועדת חובה – וועדה למיגור אלימות.

### שמעון:

מברך את חברי המליאה ומבקש מהחברים לכבד אחד את השני ולדון במליאה בצורה מכובדת. מבקש מחברי המליאה להוסיף לסדר היום שני סעיפים:

1. נוסח הגדרה של גבי סופי מאור ממונה על הגבייה.
2. אשרור עדכון סעיפי תקציב שלא הופיעו ברשימה שהוגשה.

### הצבעה:

מאושר פה אחד הוספת 2 הסעיפים.

### סעיף מס' 1:

הצגת מסגרת לנושא תוכנית התייעלות ויעדי צמצום.

### שמעון:

תוכנית התייעלות באה על רקע רצוננו להמשיך ולהתנהג באופן אחראי ובאיזון תקציבי, הגרעון בסך כ-3 מלש"ח משנת 2018 נובע מן העובדה כי הסכמי גביית ארנונה מעסקים התארכו מעבר למתוכנן וכמו כן למעלה ממליון ש"ח חייבת הוועדה למועצה שלא שולמו. כמו כן בשנה זו 2019 אני שמח על כך שהצלחנו לסגור את אתר תאנים יחד עם זאת סגירתו ושינוע הפסולת מייקר את עלות פינוי האשפה בעוד כ-2 מליון ש"ח בשנה. לכן מוגש לכם תקציב מעודכן שמחייב קיצוץ תקציבי והתאמה להכנסות הצפויות ובכלל זה גם הקטנת צפי ההכנסות מארנונה בסך 3 מלש"ח. צריך גם לזכור שכיום המועצה נותנת שירות ליותר תושבים שנוספו בשנים האחרונות בהיקף של כ-2.000 תושבים חדשים, מה שמצריך עלויות גבוהות יותר של חשמל, ניקיון, גינון ועוד.

תוכנית התייעלות כלכלית כוללת שלושה רכיבים:

1. הגדלת הכנסות – בעיקר באמצעות ארנונה.
2. הקטנת הוצאות שוטפות.
3. קיצוץ בכוח אדם, השאיפה היא לא לפטר עובדים אלא לבצע קיצוץ בנושא תוספות בשכר כגון: שעות נוספות, שעות כוונות ואחזקת רכב.

א. שמעון מבקש התייחסות מחברי המליאה.

### גילי ברמי:

עברתי על כל הסעיפים ואני רואה שהאיכות חיים של התושבים נפגעה במספר מרכיבים:

- חינוך.
- אבטחה יורדת בסך של 100 אלש"ח.
- חומרים מתכלים בגנים קיצוץ.

**לשכת ראש המועצה**

..3

- פעילות רווחה חינוכית.
- שיקום שכונות.
- בתוכנית זו אני רואה פגיעה בתושב ובעובדים כמו כן קיצוץ בכוח אדם, שעות נוספות וכוננות.

**אלי אדווי:**

אני רואה פה קיצוץ בשעות נוספות ובכוננות והעובד נותן את הנשמה ומנקים להם שעות כוננות מציע למצוא מקור אחר לקיצוץ.

**שמעון:**

המועצה קיימת כ-60 שנה ובקדנציות שלי העובדים קבלו משכורות בזמן ומקבלים כדת וכדין את מלוא שכרם ואין לי שום כוונה לפטר שום עובד. אלא לאייש תפקידים ולא להביא במקומם כגון: סמי פרץ יוצא לגמלאות, טל אסור ימלא מקום, מנכ"ל ימונה רק באוגוסט, סופי מ"מ גזבר, במקום הגזבר שיצא לגמלאות. לא נמנה בשלב זה במקומה.

**הצבעה:**

6 בעד – שמעון סויסה, יוסי ביננפלד, מאיר שיטרית, מיכאל קבסה, דביר לוזון, מנחם צבי וינגורט.  
 3 נגד - אלי אדווי, גילי ברמי, נתן ראש.

**החלטה:**

מליאת המועצה מס' 4/19 מיום 2/6/19 מאשרת ברוב קולות את תוכנית ההתייעלות ויעדי הצמצום.

**סעיף מס' 2:**

עדכון סעיפי תקציב.

**שמעון:**

מבקש מסופי להציג את עדכון סעיפי התקציב.

**סופי מאור:**

מציגה את תוכנית ההתייעלות הכלכלית. תוכנית ההתייעלות כוללת 2 חלקים:  
 א. לכסות גרעון שוטף וגרעון נצבר, כולל גרעון סופי בתב"רים, בסך של 5.773 אלש"ח. להלן הפירוט:

גרעון שוטף 2018	3,105,000
גרעון סופי בתב"רים	1,037,000
גרעון מצטבר נכון ל- 31/12/18	1,631,000
<b>סה"כ גרעון מצטבר</b>	<b>5,773,000</b>

## לשכת ראש המועצה

..4

ב. לשמור על איזון תקציבי בשנים 2019-2020 ולמנוע גרעון בעתיד.

כדי לממש את סעיף ב' אנו ממליצים על עדכון התקציב כאמור ועל נטילת הלוואה בסך של 8 וחצי מלש"ח. (8.5 מלש"ח).

### שמעון:

מבקש מחברי המליאה להתייחס.

### גילי ברמי:

גרעון בתקציב של כ-1 מלש"ח בגלל ריבוי האוכלוסייה אנו פוגעים באיכות החיים של התושב, לא יתכן שנוריד בחומרי ניקיון ובעובדי הניקיון בכדי לאזן את התקציב ולהוריד מתקציב החינוך.

### מיכאל קבסה:

ישבנו בצורה יסודית, תקציב החינוך לא נפגע נעשתה בדיקה לאחור וחסכנו בנושא אבטחה בסך של 100 אלש"ח. התקציב נקבע לפי הביצוע של 2018 בתוספת 100 אלש"ח.

### הצבעה:

6 בעד – שמעון סויסה, יוסי ביננפלד, מאיר שיטרית, דביר לוזון, מיכאל קבסה, מנחם צבי וינגורט.  
3 נגד - אלי, אדווי, נתן ראש, גילי ברמי.  
1 נמנע – גבי יוספי.

### החלטה:

מליאת המועצה מס' 4/19 מיום 2/6/19 מאשרת ברוב קולות את עדכון סעיפי התקציב.

### סעיף מס' 3:

דיון בדו"ח ממונה תלונות הציבור.

### שמעון:

מבקש מאייל המבקר להציג את דו"ח תלונות הציבור.

### אייל לרנר:

מציג את הדו"ח לפי בקשת ראש המועצה.  
סה"כ תלונות שהוגשו – 8 תלונות. מתוכן 5 כשירות לבירור הממונה על תלונות הציבור.  
מספר התלונות המוצדקות על פי הממונה - 3 כל התלונות הנ"ל טופלו.  
מספר התלונות שאינן מוצדקות על פי הממונה – הם 2.  
פירוט נושאי התלונות – קנסות 3, תשלומי ספקים 1, הקצאת מבנים 1, הנגשה 1, גיזום 1, ארנונה 1.

## לשכת ראש המועצה

5..

**תלונה בנושא חישוב שגוי בארנונה** – תושב שהיה זכאי על פי הקריטריונים ל-90% הנחה בארנונה קיבל בפועל רק 40% הנחה. התלונה נמצאה מוצדקת. מנהל הארנונה תיקן את גובה ההנחה ל-90% ועדכן את המתלונן.

**תלונה בנושא העדר גיזום צמחיה עירונית פולשת** – תושב שטען כי צמחיה ציבורית חודרת לגינה שלו ולמרות פניות למוקד הנושא אינו מטופל. התלונה נמצאה מוצדקת. הנושא טופל ובוצע גיזום של הצמחיה לשביעות רצון התושב.

**תלונה בנושא הודעת קנס בדבר עבירה שאינה ידועה** – הודעת קנס לא כללה פירוט בנוגע לעברה ותיאור העובדות. התלונה נמצאה מוצדקת. התובעת העירונית החליטה לפנים משורת הדין לבטל את דרישת התשלום בשל הטעות.

**אכיפה בררנית במתן דוחות חנייה** – תלונה של תושב על אכיפה בררנית של דוחות חנייה ברחוב בו הוא גר. מתן דוחות לטענתו רק בצד ימין של הרחוב ולא בצד שמאל. על פי חוק הרשויות המקומיות סעיף 1א7 לא יהיה בירור בתלונות העומדות בבית משפט ולכן בשל העובדה שהמתלונן התבקש להשפט ונקבע דיון בבית המשפט, התלונה לא התבררה על ידי הממונה בהתאם לחוק.

### הצבעה:

6 בעד – שמעון סויסה, יוסי ביננפלד, מאיר שיטרית דביר לוזון, מיכאל קבסה, מנחם צבי וינגורט.

3 נגד – אלי אדווי, נתן ראש, גילי ברמי.

1 נמנע – גבי יוספי.

### החלטה:

מליאת המועצה מס' 4/19 מיום 2/6/19 מאשרת ברוב קולות את דו"ח ממונה תלונות הציבור.

### סעיף מס' 4:

אשרור מליאה טלפונית מס' 1/19 מיום 4/4/19.

### הצבעה:

6 בעד – שמעון סויסה, יוסי ביננפלד, מאיר שיטרית, מיכאל קבסה, דביר לוזון, מנחם צבי וינגורט.

4 נגד – גילי ברמי, נתן ראש, גבי יוספי, אלי אדווי.

### החלטה:

מליאת המועצה מס' 4/19 מיום 2/6/19 מאשרת ברוב קולות את אשרור מליאה טלפונית מס' 1/19 מיום 4/4/19.

### סעיף מס' 5:

אישור יציאה להצעות מחיר עבור מכרז - 7/19 סמינר "באר מרים".

**לשכת ראש המועצה**

6..

**שמעון:**

בשל אי הגשה של מציעים למכרז - 7/19 עבור שיפוץ סמינר "באר מרים" מבקש מחברי המליאה לאשר יציאה בהצעות מחיר.

**הצבעה:**

6 בעד – שמעון סויסה, יוסי ביננפלד, מאיר שיטרית, מיכאל קבסה, דביר לוזון, מנחם צבי וינגורט.  
4 נגד – אלי אדווי, נתן ראש, גילי ברמי, גבי יוספי.

**החלטה:**

מליאת המועצה מס' 4/19 מיום 2/6/19 מאשרת ברוב קולות את אישור יציאה להצעות מחיר עבור מכרז - 7/19 סמינר "באר מרים".

**סעיף מס' 6:**

פתיחת חשבונות בנק גני ילדים – אישור 3 מורשי חתימה לכל גן.

**שמעון:**

עפ"י דרישת משרד החינוך ועפ"י חוק אבקש מחברי המליאה לאשר את מורשי חתימה לכל גן שהמורשים יהיו:

- נציג הרשות.
- גננת הגן.
- נציג הורים.

**הצבעה:**

מאושר פה אחד.

**החלטה:**

מליאת המועצה מס' 4/19 מיום 2/6/19 מאשרת פה אחד את פתיחת חשבונות בנק גני הילדים – אישור 3 מורשי חתימה לכל גן. (לפי נספח מפורט הכולל שמות מורשי חתימה).

**סעיף מס' 7:**

אישור תב"ר חדש מול ישן – טיפול במפגעים בטיחותיים ותחבורתיים ע"ס 657,684 ₪ (במימון משרד הבינוי והשיכון).

**הצבעה:**

מאושר פה אחד.

**החלטה:**

מליאת המועצה מס' 4/19 מיום 2/6/19 מאשרת פה אחד את תב"ר חדש מול ישן טיפול במפגעים בטיחותיים ותחבורתיים ע"ס 657,684 ₪.

## לשכת ראש המועצה

7..

### סעיף מס' 8:

הגדלת תב"ר 1244 – הרחבת היחידה להתפתחות הילד ע"ס 900,000 ₪ לפי 250,000 דולר אמריקאי בשער של 3.6 ₪ לדולר. סכום קודם 1,770,771 ₪, סכום חדש 2,670,771 ₪.

### הצבעה:

מאושר פה אחד.

### החלטה:

מליאת המועצה מס' 4/19 מיום 2/6/19 מאשרת פה אחד את הגדלת תב"ר עבור הרחבת היחידה להתפתחות הילד ע"ס 900,000 ₪ לפי 250,000 דולר אמריקאי בשער של 3.6 ₪ לדולר. סכום קודם 1,770,771 ₪, סכום חדש 2,670,771 ₪.

### סעיף מס' 9:

אישור הלוואה לזמן ארוך חדשה מבנק לאומי ע"ס 8,500,000 ₪ בריבית של פריים מינוס 0.25. לתקופה של 15 שנים.

### הצבעה:

6 בעד – שמעון סויסה, יוסי ביננפלד, מאיר שיטרית, מיכאל קבסה, דביר לוזון, מנחם צבי וינגורט.  
4 נגד – גילי ברמי, אלי אדווי, נתן ראש, גבי יוספי.

### החלטה:

מליאת המועצה מס' 4/19 מיום 2/6/19 מאשרת ברוב קולות את ההלוואה החדשה ע"ס 8,500,000 ₪ בריבית של פריים מינוס 0.25.

### סעיף מס' 10:

הגדלת תב"ר מס' 1184 – חיזוק מבנים ב"ס אורט – סכום קודם 7,725,301 ₪ סכום חדש 8,425,301 ₪.

### הצבעה:

מאושר פה אחד.

### החלטה:

מליאת המועצה מס' 4/19 מיום 2/6/19 מאשרת פה אחד את הגדלת תב"ר לחיזוק מבנים ב"ס אורט סכום קודם 7,725,301 ₪ סכום חדש 8,425,301 ₪.

### סעיף מס' 11:

אישור תוספת לרשימת מאגר היועצים של המועצה.

## לשכת ראש המועצה

..8

### הצבעה:

מאושר פה אחד.

### החלטה:

מליאת המועצה מס' 4/19 מיום 2/6/19 מאשרת פה אחד את תוספת רשימת מאגר היועצים של המועצה.

### סעיף מס' 12:

אישור תבחיני תמיכות

### הצבעה:

6 בעד – שמעון סויסה, יוסי ביננפלד, מאיר שיטרית, מיכאל קבסה, דביר מלוזון, מנחם צבי וינגורט.

4 נגד - גילי ברמי, אלי אדווי, נתן ראש, גבי יוספי.

### החלטה:

מליאת המועצה מס' 4/19 מיום 2/6/19 מאשרת ברוב קולות את אישור תבחיני התמיכות.

### סעיף מס' 13:

אישור מסגרת עבודה של החברה הכלכלית.

### שמעון:

מבקש ממנכ"ל החברה הכלכלית מר שלומי דרביש להציג את מסגרת העבודה.

### שלומי דרביש:

החברה הכלכלית תהיה רשאית לפעול בהתקיים כל אלה:

1. הפרוייקט נמסר לחכ"ל ע"י וועדת התקשרויות.
2. ההסכם נחתם בין הצדדים.
3. ניתן אישור יועמ"ש וגזבר להתקשרות זו.

### להלן הנושאים שהם החב' הכלכלית תוכל לעסוק:

1. סלילת כבישים ומדרכות כפי הגדרת המונח סלילה בחוק העזר סלילה לרבות עבודות תחזוקה.
2. לפעול כפי הגדרת עבודות המונח עבודות תיעול, בחוק העזר לרבות תחזוקה.
3. להפעיל את מערך שלטי החוצות.
4. להפעיל מערך גבייה בעבור המועצה בכל תחום עפ"י הצורך.
5. ביצוע עבודות פיתוח.
6. ביצוע עבודות תכנון, פיקוח ו/או ניהול לסוגיהם.
7. להקים ו/או לתחזק מבני חינוך ו/או מבני ציבור.

## לשכת ראש המועצה

..9

8. להפעיל חממה ליזמות עסקית ו/או מרכזי עבודה משותפים לעסקים.
9. תחזוקה, שיפוץ וניהול של איזורי תעסוקה.
10. עבודה על קולות קוראים בהתאם לצורך.
11. הפעלת מערך גינון ו/או ניקיון.

### הצבעה:

- 6 בעד – שמעון סויסה, יוסי ביננפלד, מאיר שיטרית, מיכאל קבסה, דביר לוזון, מנחם צבי וינגורט.  
4 נגד – גילי ברמי, נתן ראש, אלי אדווי, גבי יוספי.

### החלטה:

מליאת המועצה מס' 4/19 מיום 2/6/19 מאשרת ברוב קולות את מסגרת העבודה של החברה הכלכלית.

### סעיף מס' 14 וסעיף מס' 15 – ידונו במליאה הבאה.

נדון ב-2 הסעיפים הנוספים:

1. אישור מליאת המועצה לאשר את הגבי' סופי מאור לממונה על הגבייה.

### שמעון:

מבקש למנות את גבי' סופי מאור ממלאת מקום גזבר המועצה וכממונה על הגבייה.

### להלן הסמכויות המבוקשות:

1. גביית ארנונה כללית המוטלת מכוח חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להגשת יעדי תקציב) התגני"ג 1992, ותשלומי חובה מגיעים לרשות המקומית על פי כל דין.
2. גבייה על פי סעיף 70 לחוק העונשין, התשל"ז – 1977 בשל עבירות שהן ברירות משפט כאמור בס' 288(א) לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב 1982, המגיעים לרשות המקומית על פי כל דין.
3. גבייה על פי סעיף 70 לחוק עונשין, התשל"ז – 1977, של קנסות שפסק ביהמ"ש לעניינים מקומיים לטובת הרשות המקומית.
4. גבייה של קנסות לפי סעיף 18 לחוק העבירות המנהליות התשמ"ן – 1985, של קנסות מנהליים שהוטלו לטובת המועצה בשל כל עבירה שנקבע לגבייה כי היא עבירה שבעדה ניתן להטיל קנס בדרך מנהלית לפי חוק העבירות המנהליות.

### הצבעה:

מאושר פה אחד.

## לשכת ראש המועצה

### החלטה:

מליאת המועצה מס' 4/19 מיום 2/6/19 מאשרת פה אחד את הגב' סופי מאור לממונה על הגבייה.

2. אישור סעיפי תקציב.

### הוצאות:

הגדלת פרויקטים בחינוך 200 - 250 = +50. (אלש"ח).  
 הגדלת יוזמות חינוכיות 100 - 200 = +100. (אלש"ח).

### הכנסות:

הגדלת סעיף הכנסה מהיטלים 401,685 - 551,685 = +150. (אלש"ח).

### הצבעה:

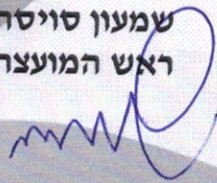
6 בעד – שמעון סויסה, יוסי ביננפלד, מאיר שיטרית, מיכאל קבסה, דביר לוזון, מנחם צבי וינגורט.  
 4 נגד - גילי ברמי, אלי אדווי, נתן ראש, גבי יוספי.

### החלטה:

מליאת המועצה אישרה ברוב קולות את אשרור סעיפי התקציב שלא היו ברשימה.

בכבוד רב.,

שמעון סויסה  
 ראש המועצה



### העתיקים:

גב' סופי מאור, מ"מ גזבר המועצה.  
 עו"ד אבי גבאי, יועמ"ש הרשות.  
 מר אייל לרנר, מבקר המועצה.  
 מר שלומי דרביש, מנכ"ל החכ"ל.  
 מר בועז יוסף, ממונה משרד הפנים.  
 מר ויסאם פלאח, משרד הפנים.  
 משרד מבקר המועצה.  
 תיק מליאת מועצה שלא מן המניין מס' 4/19.